



KOORDINATORI KOMBËTAR KUNDËR KORRUPSIONIT

**RAPORT MONITORIMI
ZBATIMI I PLANIT TË INTEGRITETIT
TË MINISTRISË SË DREJTËSISË
Janar - Qershor 2022**

www.drejtesia.gov.al

Përmbledhje Ekzekutive

Qasja vlerësuese

Metodologjia e monitorimit

Gjetjet e raportit

Objektivi 1: Procese dhe rregulla të qarta mbi aspekte të integritetit në Ministrinë e Drejtësisë

Objektivi 2: Burime njerëzore adekuate, të qëndrueshme, të kualifikuara dhe me trajnime të përshtatshme për ti rezistuar shkeljeve të integritetit

Objektivi 3: Transparenca më e lartë e punës dhe e veprimtarisë së Ministrisë së Drejtësisë brenda institucionit, me aktorë të jashtëm të interesuar dhe publikun

Konkluzione dhe rekomandime

Hapa të tjera

Aneks

Lista e shkurtesave

AB	Auditi i Brendshëm
ASPA	Shkolla Shqiptare e Administratës Publike
BNJ	Burime Njerëzore
DAP	Departamenti i Administratës Publike
DRÇD	Drejtoria Rregullatore për Çështjet e Drejtësisë
DPSD	Drejtoria e Politikave dhe Strategjive në fushën e Drejtësisë
DPKHL	Drejtoria e Përgjithshme e Kodifikimit dhe Harmonizimit të Legjislacionit
DMJBN	Drejtoria e Marrëdhënieve Juridiksionale dhe Bashkëpunimit Ndërgjyqësor
DPPD	Drejtoria e Programeve dhe Projekteve në Fushën e Drejtësisë
DPPAK	Drejtoria e Programeve dhe Projekteve në Fushën e Antikorrupsionit
KPS	Komiteti i Planifikimit Strategjik
MD	Ministria e Drejtësisë
PI	Plan Integriteti
MFE	Ministria e Financave dhe Ekonomisë
PT	Programi i Transparencës
PSV	Procedura Standarte Veprimi
SASPAC	Agjencia Shtetërore e Programimit Strategjik dhe Koordinimit të Ndihmës
NSSP	Paketa Kombëtare të Projekteve Strategjike
SNKK	Strategjia Ndërsektorale kundër Korrupsionit
VKM	Vendim i Këshillit të Ministrave

Lufta kundër korrupsionit është prioritet i qeverisë shqiptare. Angazhimi në forcimin e kuadrit institucional, strategjik, ligjor dhe operacional në fushën antikorrupsion ka çuar drejt hartimit, miratimit dhe aplikimit të instrumenteve konkrete kundër korrupsionit me qasje parandaluese dhe ndëshkuese.

Ministria e Drejtësisë, në rolin e Koordinatorit Kombëtar Kundër Korrupsionit, është përgjegjëse dhe koordinuese për objektivat A.8 dhe A.9 të SNKK-së, që materializojnë forcimin e integritetit në administratën publike. Në zbatim të këtyre objektivëve, gjatë vitit 2020, Ministria e Drejtësisë hartoi dhe miratoi për së pari, dy instrumente me karakter parandalues në luftën kundër korrupsionit: Planin e Integritetit të institucionit, të miratuar me urdhrin e Ministrit të Drejtësisë nr.333, datë 07.10.2020; dhe Metodologjinë e Vlerësimit të Riskut të Integritetit në Institucionet e Qeverisjes Qendrore, miratuar me urdhrin e Ministrit të Drejtësisë nr.334, datë 07.10.2020, me zbatimin e të cilës do të mundësonte replikimin e planeve të integritetit të institucionet e tjera të administratës qendrore me kompetenca ekzekutive, përkatësisht ministrinë fillimisht dhe varësitë e tyre në vijim.

Plani i Integritetit të Ministrisë së Drejtësisë është një instrument i luftës kundër korrupsionit, i cili ka të parashikuar masa të identifikuar në 12 fusha të përgjegjësisë institucionale të ministrisë.

Plani i Integritetit përmban gjithsej 112 masa të karakterit rregullator e operacional, dhe për të cilat janë parashikuar ndërhyrje (aktivitete) përkundrejt çdo risku të evidentuar. Njësitë përgjegjëse për zbatimin e tyre janë drejtoritë e Ministrisë së Drejtësisë si dhe grupe institucionale pune. Afati i zbatimit të këtij Plani Integriteti është deri në vitin 2023.

Në përputhje me kreun 3, pika 3.1 të Planit të Integritetit të Ministrisë së Drejtësisë, si dhe me Metodologjinë e Monitorimit të Planit të Integritetit për institucionet e qeverisjes qendrore, Ministria e Drejtësisë ka hartuar këtë raport monitorimi mbështetur në të dhëna të verifikueshme dhe transparente.

Raporti i monitorimit *janar-qershor 2022*, jep të dhëna për objektivat dhe masat institucionale të parashikuara në Planin e Integritetit të Ministrisë së Drejtësisë, dhe një vëzhgim për ecurinë e atyre masave që kanë periudhë zbatimi vitin e plotë 2022.

Për periudhën *janar-qershor 2022*, Plani i Integritetit ka të parashikuar për zbatim 16 masa për të cilat janë planifikuar kryerja e 46 aktivitete, të shpërndara në tre objektiva, përkatësisht:

Objektivi 1: Procese dhe rregulla të qarta mbi aspekte të integritetit në Ministrinë e Drejtësisë

Objektivi 2: Burime njerëzore adekuate, të qëndrueshme, të kualifikuara dhe me trajnime të përshtatshme për ti rezistuar shkeljeve të integritetit

Objektivi 3: Transparenca më e lartë e punës dhe e veprimtarisë së Ministrisë së Drejtësisë brenda institucionit, me aktorë të jashtëm të interesuar dhe publikun

Nga monitorimi rezulton se në totalin prej 16 masash rezulton se: janë zbatuar 11 masa dhe 5 prej tyre janë në proces për periudhën në vijim të vitit 2022.

Qasja vlerësuese

Raporti i monitorimit të zbatimit të Planit të Integritetit të Ministrisë së Drejtësisë, përmban një analizë të përgjithshme të kuadrit rregullator mbi aspekte të integritetit në MD, të performancës Raporti i monitorimit të zbatimit të Planit të Integritetit të Ministrisë së Drejtësisë, përmban një analizë të përgjithshme të zbatueshmërisë dhe progresit në gjashtë-mujorin e parë të vitit 2022, për aktivitete dhe masa të kuadrit rregullator në MD, të performancës institucionale për ti rezistuar shkeljeve të integritetit si dhe çështje të organizimi dhe funksionimit të strukturave teknike të Ministrisë së Drejtësisë.

Metodologjia e vlerësimit

Ky raport është hartuar në bazë të kontributit të 6 drejtorive dhe strukturave teknike në Ministrinë e Drejtësisë, për të cilat ka pasur të parashikuar masa për zbatim për vitin 2022 dhe ecuri e deritanishme e tyre. Raporti përmban një analizë sintezë cilësore dhe sasiore të kontributit të tyre. Analiza cilësore e këtij raporti bazohet në vlerësimin institucional të kuadrit organizativ, funksional dhe operacional të tyre. Analiza sasiore e këtij raporti bazohet në vlerësimin e të dhënave statistikore të strukturave/njësive kontribuuese.

Mbledhja dhe analiza e të dhënave

Të dhënat e këtij raporti janë grumbulluar nga Koordinator i Integritetit¹ të Ministrisë së Drejtësisë, në përmbushje të rolit të tij, si struktura e posaçme përgjegjëse për mbledhjen, analizën e informacionit, si edhe për hartimin e raportit të monitorimit. Koordinator i Integritetit i raporton titullarit të institucionit mbi ecurinë e zbatimit të Planit të Integritetit. Titullari i institucionit merr masa për garantimin e zbatimit të Planit të Integritetit dhe adresimin e problematikave të mundshme (referohu: seksioni Nr. 2.2.6 të Metodologjisë për Vlerësimin e Riskut të Integritetit në Institucionet qendrore).

Këto të dhëna janë raportuar nga përfaqësuesit e njësive kontribuuese në këtë raport, të cilat janë:

- Drejtoria e Përgjithshme e Politikave në Fushën e Drejtësisë;
- Drejtoria e Përgjithshme Rregullatore në Fushën e Drejtësisë;

¹ Koordinator i Integritetit është përfaqësues i Drejtorisë së Programeve dhe Projekteve Antikorrupsion.

- Drejtoria e Përgjithshme Ekonomike dhe Shërbimeve Mbështetëse;
- Drejtoria e Përgjithshme e Kodifikimit dhe Harmonizimit të Legjislacionit.

Mbledhja e informacionit nga këto njësi është kryer nëpërmjet plotësimit të aneksit të këtij raporti. Secila njësi ka raportuar mbi: hapat e ndërmarrë dhe statusin e realizimit të tyre për çdo masë të parashikuar për zbatim për periudhën; akte dhe dokumenta të hartuara (verifikueshmëria) e të dhënave; rekomandime dhe konkluzione.

Draft-raporti i hartuar është konsultuar me njësitë përgjegjëse për zbatim dhe raportim. Përpara publikimit, draft-raporti është miratuar nga Ministri i Drejtësisë.

Gjetjet e Raportit

■ Objektivi 1: Procese dhe rregulla të qarta mbi aspekte të integritetit në Ministrinë e Drejtësisë

Përmes këtij objektivi synohet përmirësimi dhe forcimi i integritetit të institucionit të Ministrisë së Drejtësisë nëpërmjet miratimit dhe zbatimit të kuadrit të nevojshëm rregullator.

Për periudhën raportuese *janar - qershor 2022*, me miratimin e rregullores së brendshme të Ministrisë së Drejtësisë, me urdhër të ministrit, nr.116, datë 30.3.2022, “Për miratimin e rregullores, për miratimin dhe funksionimin e Ministrisë së Drejtësisë”, janë formalizuar dhe përfshirë në të, përkatësisht: procesi i planifikimit vjetor dhe ndërveprimi i njësive të MD-së në kuadër të këtij planifikimit vjetor (**masa 1.11**).

Rezulton se është parashikuar në rregulloren e brendshme, në nenin 47 të saj, “*Marrëdhëniet mes strukturave paralele apo në nivel horizontal janë marrëdhënie bashkëpunimi. Në këto marrëdhënie spikat në rolin drejtues struktura, e cila mbulon fushën përkatëse të drejtimit. Ky bashkëpunim zhvillohet gjithnjë në bazë të programeve vjetore të miratuara të Ministrisë së Drejtësisë. Drejtoritë e Ministrisë janë të detyruara të bashkëpunojnë me njëra tjetrën për çështje të përbashkëta.*”

Drejtoria e Programeve dhe Projekteve në Fushën e Drejtësisë ka realizuar rregullisht konsultimin dhe priorizimin i projekt-propozimeve të dërguara nga institucionet e varësisë dhe organet e sistemit të drejtësisë, të cilat propozohen në takimin vjetor të KPS-së me qëllim evidentimin e projekt-propozimeve prioritare në fushën e drejtësisë, në përputhje me metodologjinë e përcaktuar nga SASPAC. Raporti final vjetor për to, finalizohet në 3-mujorin e parë të vitit pasardhës, 2023. Gjithashtu, është ndjekur dhe koordinuar procesi i NSSP (Paketa Kombëtare të Projekteve Strategjike) mbi projektet prioritare të Ministrisë së Drejtësisë dhe hartuar paketa e Projekteve/Single project Pipeline (SSPP) për sektorin social në fushën e drejtësisë, me koordinimin midis institucioneve të varësisë dhe drejtorive pranë MD-së.

Në këtë periudhë janë zhvilluar takime me institucionet për koordinimin e projekteve, përkatësisht: mars 2022, për dryshimin e indikatorëve të kontratës Sektoriale, dhe maj 2022, për zbatimin e Kontratës Sektoriale me institucionet e pavarura dhe ato ëe varësisë.

Ka filluar puna për hartimin e manualit për raportimin periodik mbi ecurinë e projekteve. (**masa 1.7**).

Është realizuar vlerësimi i nevojave të institucioneve të varësisë mbi projektet që ata aplikojnë dhe kanë nevoja. Procesi është lehtësuar me miratimin e urdhrit të Ministri të Drejtësisë, nr.149, datë 20.04.2022, “Për organizimin dhe bashkërendimin e punës në kuadër të ndjekjes së detyrave për menaxhimin e projekteve të fondeve IPA dhe donatorëve të tjerë në funksion të sistemit të drejtësisë në Ministrinë e Drejtësisë”, dhe që ka rakorduar bashkëpunimi me drejtoritë përkatëse për të raportuar në mënyrë periodike (**masa 1.8**).

Gjatë kësaj periudhe është miratuar programi vjetor i inspektimit të noterëve, për vitin 2022, me urdhër të Ministrit të Drejtësisë, nr.51, datë 03.02.2022 si dhe është kryer rregullisht urdhërat e Ministrit të Drejtësisë në faqen zyrtare për çdo vendimmarrje mbi inspektimet e kryera.

Programi ka si qëllim garantimin dhe kryerjen e detyrave prej noterit në përputhje me ligjin, duke u udhëhequr nga parimet e profesionalizmit, paanësisë dhe vlerësimit të respektimit të kërkesave ligjore në përputhje me standardet e parashikuara në legjislacionin noterial. Programi është hartuar duke marrë në konsideratë rekomandimet në kuadër të luftës ndaj pastrimit të parave dhe financimit të terrorizmit, ku një pjesë e inspektimeve që do realizohen janë kundrejt subjekteve noteriale të cilat konsiderohen si me risk të lartë. (**masa 1.12**)

Gjatë periudhës raportuese janar-qershor 2022, inspektimet e kryera janë:

- 24 inspektime të përgjithshme për noterë, 7 inspektime të posaçme. Masat të marra 9 (3 heqje licence+3 pezullime+3 masa të tjera, 4 hetime të mbyllura, 21 inspektime janë në proces. Për përmbaues janë realizuar 12 inspektime.
- Masat e marra 1 heqje licence, 2 propozime në bord për heqje dhe pezullim të licencës së përmbauesve gjyqësor privatë
- 9 hetime në proces.

Mbeten në proces realizimi aktivitete si: Përcaktimi i kriterëve mbi të cilat do të bazohet metodologjia e inspektimit të institucioneve të varësisë e cila duhet të përfshijë edhe një vlerësim të efektshmërisë mbi luftën kundër korrupsionit. Hartimi dhe miratimi i metodologjisë për kryerjen e inspektimeve në institucionet e varësisë së MD-së (masa 1.4) dhe planifikimi në buxhet sigurimi i bazës logjistike të nevojshme (kompjuter, printera, kode etj.) (masa 1.6), dhe për të cilat afati është fundviti 2022.

Kostoja e këtyre masave është administrative dhe e pjesë e planifikimit buxhetor të brendshëm.

■ **Objektivi 2: Burime njerëzore adekuate, të qëndrueshme, të kualifikuara dhe me trajnime të përshtatshme për ti rezistuar shkeljeve të integritetit**

Përmes këtij objektivi synohet mirëfunksionimi i administratës të institucionit të Ministrisë së Drejtësisë nëpërmjet vendosjes së linjave të qarta hierarkike, sanksionimit të një procedure të qartë të të gjitha proceseve të punës në njësitë e ministrisë, forcimit të kapaciteteve njerëzore e profesionale të fushës por edhe rekrutimin e stafit në mungesë në përputhje me strukturën dhe organikën në fuqi të ministrisë.

Për periudhën raportuese *janar - qershor 2022*, është miratuar dhe ka filluar nga zbatimit struktura e Drejtorisë së Buxhetit dhe Menaxhimit Financiar, si pjesë e strukturës së Ministrisë së Drejtësisë, dhe të miratuar me urdhër të Kryeministrit nr.128, datë 08.11.2021 “Për miratimin e strukturës dhe të organikës së Ministrisë së Drejtësisë”. Në bashkëpunim me Departamentin e Administratës Publike, është plotësuar vendi vakant i drejtorit të Buxhetit dhe Menaxhimit Financiar. Mbetet në proces rekrutimit pozicioni i përgjegjësit të financës. (**masa 2.1**)

Trajnimet dhe forcimi i kapaciteteve profesionale të nëpunësve të ministrisë kryhet në koordinim me ASPA-n. Plani dhe programi hartohet dhe miratohet nga ASPA. SBNJ ka dërguar pranë ASPA planifikimin e nevojave për trajnim dhe temat për trajnim për punonjësit e Ministrisë së Drejtësisë dhe institucioneve të varësisë së saj për vitin 2022, me shkresën nr.6199, datë 20.12.2021, përfshirë këtu edhe për Koordinatorin e Menaxhimit të Riskut Financiar, (**masa 2.1**)

Përsa i takon zbatimit të masës 2.3, *lidhur me marrjen e masave të menjëhershme për plotësimin e vendeve të lira të punës me persona që kanë vendime gjyqësore të formës së prerë, në përputhje me ligjin për nëpunësit civilë dhe aktet nënligjore të tij (udhëzimi për ekzekutimin e vendimeve të formës së prerë), si me rastin e lirimit të vendeve të punës, apo me rastin e riskstrukturimeve institucionale, ashtu edhe në vijimësi*, rezulton se Komisioni i Posaçëm për Ekzekutimin e Vendimeve Gjyqësore është në proces shqyrtimi për plotësimin e vendeve vakante për gjyq-fituesit (ish-punonjës të MD). Gjatë muajit Qershor janë zbatuar dy vendime gjyqësore, respektivisht për A.K dhe S.N.

Vlerësimi i nevojës për shtimin e kapaciteteve të burimeve njerëzore në Drejtorinë e Marrëdhënieve Juridiksionale dhe të Bashkëpunimit Gjyqësor (**masa 2.18**), është realizuar komunikimi i SBNJ me DAP dhe MFE, aktet mbi propozimet për ndryshim të Drejtorisë së Përgjithshme Rregullatore të Çështjeve të Drejtësisë, por çdo ndryshim i mundshëm i pranuar do të plotësohen pas miratimit të ndryshimeve në strukturë të institucionit, pas rakordimit me DAP dhe MFE.

Angazhime të tjera të planit mbeten ende në proces.

Kostoja e këtyre masave është administrative dhe e pjesë e planifikimit buxhetor të brendshëm.

■ **Objektivi 3: Transparenca më e lartë e punës dhe e veprimtarisë së Ministrisë së Drejtësisë**

brenda institucionit, me aktorë të jashtëm të interesuar dhe publikun

Përmes këtij objektivi synohet rritja dhe përmirësimi i transparencës dhe veprimtarisë së institucionit të Ministrisë së Drejtësisë, kundrejt grupeve të interesit dhe publikut nëpërmjet zbatimit dhe përdorimit të instrumenteve të të drejtës së informimit, konsultimit publik, të tjera forma të bashkëveprimit aktiv institucion të interesuar.

Njësitë raportuese për këtë objektiv janë kryesisht strukturat që prodhojnë raporte apo janë subjekt i auditimeve dhe kontrolleve, si dhe funksionet e koordinatorit të drejtës së informimit dhe ai i konsultimit publik.

Për periudhën raportuese *janar - qershor 2022*, Ministria ka siguruar transparencë të plotë dhe të mirë për aktivitetin e saj operacional dhe organizativ. Në link: <https://www.drejtesia.gov.al/publikime/> dhe <https://www.drejtesia.gov.al/transparenca/> mund të gjenden lehtësisht publikime dhe të dhëna përsa kërkohet në masën 3.4.

Kostoja e këtyre masave është administrative dhe e pjesë e planifikimit buxhetor të brendshëm.

■ **Konkluzione dhe Rekomandime**

Ky raport monitorimi është kryer në përputhje me metodologjinë e monitorimit të instrumentit plan integriteti, dhe të hartimit të raportit të monitorimit.

Në përmbyllje të këtij raporti monitorimi për periudhën *janar-qershor 2022*, të gjetjeve që ky dokument na ofron, të të dhënave analitike që drejtoritë kanë raportuar dhe të analizës së kryer, rezulton se:

- Ministria e Drejtësisë ka vijuar me zbatimin e planit të integritetit.
- është miratuar dhe ka filluar nga zbatimi rregullorja e re e Ministrisë së Drejtësisë (detyrë e lënë në raportin vjetor të monitorimit të PI).
- Ka përmirësime në koordinimin dhe projektimin e nismave dhe iniciativave, për të siguruar bashkëpunime edhe për institucionet e varësisë së ministrisë.
- është miratuar programi vjetor i inspektimit të noterëve.
- Janë rikthyer në detyrë ish-punonjës gjyq-fitues.
- Garantuar transparencë e plotë dhe ofrim i informacioneve mbi aktivitetin e ministrisë për publikun e gjerë nëpërmjet faqes së internetit www.drejtesia.gov.al.

Hapa të tjera

- Të vijohet me zbatimin dhe raportimin e masave dhe angazhimeve, si: në fushën e burimeve njerëzore; të analizohet, në çdo rast para paraqitjes së kërkesave për plotësimin e vendeve të lira të punës, gjendja e vendimeve të formës së prerë për rikthimin në vendin e punës.
- Të propozohen masa konkrete, përfshirë dhe ato disiplinore për persona që kanë dhënë vendime largimi nga puna, të cilat janë cilësuar si të paligjshme, për rastet e shfuqizimeve të vendimeve të largimit nga puna.
- Të identifikohen problematikat në kuadër të shkeljes së ligjit për rastet e dhënies së vendimeve të largimit nga puna. Sektori i çështjeve gjyqësore dhe SBNJ të realizojnë takime informuese të brendshme lidhur me këto problematika.
- Përcaktimi i kriterëve mbi të cilat do të bazohet metodologjia e inspektimit të institucioneve të varësisë e cila duhet të përfshijë edhe një vlerësim të efektshmërisë mbi luftën kundër korrupsionit. Hartimi dhe miratimi i metodologjisë për kryerjen e inspektimeve në institucionet e varësisë së MD-së.

Aneks

- Aneksi i raportimit të informacionit nga njësitë kontribuuese