



Raporti i Vetëvlerësimit të Periudhës së Fundit

Plani Kombëtar i Veprimit 2020-2022

DRAFT

SHQIPËRIA

Komponenti X

ANGAZHIMI X: Qeveria e Hapur në Luftën Kundër Korrupsionit

I. PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE

Korrupsioni është një kërcënim për demokracinë, qeverisjen e mirë, konkurrencën e ndershme, zhvillimin e qëndrueshëm ekonomik, social dhe politik të një vendi. Ai pengon rëndë zhvillimin ekonomik, duke krijuar një sistem pabarazie, paragjykimesh dhe nepotizmi, duke shkatërruar besimin e njerëzve në shtetin e tyre, ndaj lufta kundër korrupsionit është sot një nga sfidat parësore të çdo shteti me kulturë demokratike, vizion dhe integritet të lartë. Qeveria ka dhe do të vazhdojë të ketë një vullnet të palëkundur në luftën kundër korrupsionit, përmes veprimeve parandaluese, masave ndëshkuese dhe aktiviteteve ndërgjegjësuere. Prioriteti i qeverisë në luftën kundër korrupsionit është në përputhje me kushtet e vendosura nga Bashkimi Evropian për hapjen e negociatave për anëtarësim në BE. Lufta kundër korrupsionit është një nga objektivat më të rëndësishme të qeverisë shqiptare dhe është identifikuar nga Bashkimi Evropian si një nga pesë prioritetet kryesore të vendit drejt integrimit në Bashkimin Evropian.

Që nga viti 2015, Shqipëria ndjek dhe zbaton Strategjinë Ndërsektoriale Kundër Korrupsionit. Vizioni i SNKK 2015-2023 është: “Institucione shqiptare transparente dhe me integritet të lartë, të cilat gëzojnë besimin e qytetarëve dhe garantojnë shërbim cilësor dhe jo korruptiv”. Qëllimet politike kryesore të Strategjisë Ndërsektoriale Kundër Korrupsionit janë parandalimi, ndëshkimi dhe rritja e ndërgjegjësimit/edukimit për korrupsionin. Këto synime janë afatgjata dhe shtrihen gjatë gjithë zbatimit të strategjisë dhe planit të saj të veprimit.

Nismat dhe politikat kundër korrupsionit mbështesin reformat ndërinstitucionale të nevojshme për përmirësimin e funksionimit dhe efikasitetit të të gjitha institucioneve publike dhe private. Këto nisma dhe politika kundër korrupsionit do të rrisin integritetin, performancën dhe llogaridhënien e institucioneve dhe do të promovojnë qeverisje të përgjegjshme që lehtëson zbatimin e barabartë të ligjit dhe përmirësojnë shërbimin publik për të gjithë qytetarët, si dhe garantojnë zbatimin e të drejtave dhe detyrimeve të qytetarëve në çështjet pronësore.

Ministria e Drejtësisë, në rolin e Koordinatorit Kombëtar Kundër Korrupsionit, udhëheq angazhimin ndërinstitucional për të përmirësuar integritetin publik dhe për të promovuar kulturën, transparencën dhe llogaridhënien për të gjithë nëpunësit civilë dhe zyrtarët publikë në të gjitha nivelet e qeverisjes, por veçanërisht në nivelet më të larta dhe në sektorë të cënueshëm si dhe të ndjeshëm ndaj korrupsionit.

Zhvillimi dhe zbatimi i planeve të integritetit për të gjitha institucionet e administratës qendrore dhe institucionet në varësi të tyre kërkon vullnet të konsiderueshëm politik, kapacitet teknik dhe përkushtim brenda këtyre institucioneve. Rezistenca institucionale kundër shkeljeve të integritetit

do të duhet të forcohet si dhe rritja e transparencës, aksesit i publikut në informacionin zyrtar dhe aktivitetet shtetërore do të kërkojnë angazhim për zhvillim dhe zbatim, si dhe raportim në kohë.

Këto iniciativa janë vërtet një shembull shumë i mirë i bashkëpunimit me OSHC-të. Vlerësimi i riskut të integritetit, takimet konsultative dhe ngritja e kapaciteteve në vlerësimin e riskut, bashkëhartimi i planit të integritetit për Ministrinë e Drejtësisë, përsëritja e tij në varësitë e MD-së fillimisht dhe në ministritë e tjera janë hapa që përmirësojnë luftën kundër korrupsionit, forcojnë integritetin dhe performancën e organeve administrative si dhe ofrojnë shërbime më të mira për publikun.

Së fundmi, krijimi dhe administrimi i vazhdueshëm i një Regjistri të Pronarëve Përfitues do të kërkojë një angazhim thelbësor politik për të parandaluar korrupsionin nëpërmjet masave të detyrueshme të transparencës dhe gjurmueshmërisë.

ANGAZHIMI ANTIKORRUPSION	
1. Planet e Integritetit 2. Pronarët përfitues	
Qeverisje e hapur për të luftuar korrupsionin	
Periudha e zbatimit: Shtator 2021 – Tetor 2022	
Agjencia kryesore zbatuese	Ministria e Drejtësisë/Koordinatori Kombëtar Kundër Korrupsionit
Përshkrimi i Angazhimit	
Cili është problemi publik që do të trajtojë angazhimi?	Plani i Integritetit është një instrument antikorrupsion për të forcuar dhe përmirësuar performancën e institucioneve publike, përgjegjshmërinë dhe transparencën e tyre. Miratimi i Planeve të Integritetit në institucionet e nivelit qendror dhe zbatimi i instrumenteve të tilla në funksion të sistemit të integritetit dhe rritjes së performancës së institucioneve publike janë dy rezultatet kryesore të adresuara, në periudhën kohore të zbatimit, shtator 2021-tetor 2022. Ministria e Drejtësisë ka ofruar asistencë teknike për institucionet qendrore si ministritë e linjës dhe agjencitë/drejtoritë në varësi të fushës së saj të veprimtarisë për vlerësimin e riskut të integritetit si dhe për hartimin e miratimin të planeve të integritetit, duke siguruar rolin e saj drejtues në politikat dhe veprimet publike kundër korrupsionit.

	Procesi i zhvilluar në Ministrinë e Drejtësisë është ripërsëritur rrjedhimisht edhe në institucionet e tjera duke siguruar një model unik dhe uniform të zbatimit të parimeve të transparencës dhe qeverisjes së mirë. Deri më tani, të gjitha ministritë (11) dhe agjencitë në varësi të Ministrisë së Drejtësisë (12) kanë Planet e Integritetit të miratuara dhe në zbatim. Këto institucione janë të hapura për publikun dhe kanë një nivel më të lartë të llogaridhënies dhe transparencës. Planet e integritetit janë të aksesueshme për publikun në faqet e internetit të Ministrisë së Drejtësisë dhe faqet e internetit të ministrive.
Cili është angazhimi?	Një proces i plotë i vlerësimit të riskut të integritetit dhe miratimit të planeve të integritetit për të gjitha institucionet në varësi të Ministrisë së Drejtësisë dhe Ministrive të Linjës. Instrumentet e integritetit duhet të zhvillohen në partneritet me ekspertizën vendore dhe mbështetjen financiare ndërkombëtare, duke forcuar ndërveprimin në garantimin e llogaridhënies së administratës publike. Qëllimi politik është përsëritja dhe zgjerimi i vlerësimit të riskut të integritetit dhe miratimi i planeve të integritetit në ministritë e tjera dhe institucionet në varësi të Ministrisë së Drejtësisë. Në këtë drejtim, rritet transparenca e institucioneve publike ndaj publikut dhe sigurohet integriteti duke dërguar raporte të zbatimit. Objektivi politik i këtij angazhimi është garantimi i një sistemi funksional të administratës publike që promovon transparencën, llogaridhënien, rregullin dhe efikasitetin në menaxhimin dhe përdorimin e burimeve publike për të përmirësuar cilësinë e ofrimit të shërbimeve dhe zhvillimin ekonomik. Objektivi është të forcohet bashkëpunimi me palët e tjera të interesuara për institucionet publike. Rezultatet e pritura:

	- Agjencitë/drejtoritë në varësi të Ministrisë së Drejtësisë të kenë plane integriteti të miratuara dhe publikuara; - Ministritë e linjës të kenë planet e integritetit të miratuara dhe të zbatuara; - Rritja e transparencës nga institucionet e administratës publike (e-buletin); - Raportet e monitorimit të Planit të Integritetit të Ministrisë së Drejtësisë të miratuara dhe publikuara; - Raportet e vlerësimit dhe rekomandimet e ofruara; - Bashkëpunimi me palët e interesuara nëpërmjet shkëmbimit të informacionit me ta.
Si do të kontribuojë angazhimi në zgjidhjen e problemit publik?	<i>Cilët ishin hapat paraprakë:</i> Angazhimi i Planeve të Integritetit përfshin vlerësimin e riskut të integritetit në institucionet e administratës qendrore, një model bashkëpunimi midis MD-së dhe OSHC-ve të krijuar në hartimin e metodologjisë së vlerësimit të riskut të integritetit, të aplikuar në vlerësimin e procesit të ministrive të linjës dhe institucioneve në varësi të Ministrisë së Drejtësisë. Asistenca teknike u është ofruar të gjitha agjencive në varësi të Ministrisë së Drejtësisë dhe ministrive të linjës. <i>Informacion mbi masat prioritare:</i> Ky angazhim për periudhën shtator 2021 – tetor 2022 ka kontribuar me 2 masa prioritare si më poshtë: Masa prioritare 1 - Planet e integritetit të hartuara dhe miratuara nga institucionet qendrore Ministria e Drejtësisë ka ofruar në mënyrë intensive asistencë teknike dhe ka konsultuar procesin e vlerësimit të riskut të integritetit të 12 agjencive në varësi të kompetencës së saj; takime konsultimi dhe shkëmbim i modelit përfundimtar të Planeve të Integritetit bazuar në analizat e riskut të çdo njësie sektoriale të institucioneve. Planet përfundimtare të integritetit të miratuara nga krerët e 12 institucioneve publikohen edhe në faqen e Ministrisë së Drejtësisë dhe mund të gjenden në linkun: https://www.drejtesia.gov.al/instrumente-antikorrupsioni/ (pika e referimit 6)

6 ministri të tjera kanë zhvilluar procesin e vlerësimit të riskut të integritetit me asistencën teknike të IDM Albania nëpërmjet një projekti bashkëpunimi të UNDP Albania (për 5 ministri) dhe me SIDA (për 1 ministri). Rrjedha e procesit është vëzhguar me shumë kujdes. Gjatë gjithë këtij procesi, u vlerësuan risqet e integritetit, sjelljet joetike dhe joprofesionale si dhe parregullsitë e tjera sipas fushëveprimit të çdo ministrie: menaxhim financiar dhe kontroll të brendshëm; transparenca, menaxhimi i burimeve njerëzore; arkivimi, ruajtja dhe administrimi i dokumenteve zyrtare; në veçanti, në Ministrinë e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale janë shqyrtuar koncesionet dhe prokurimet në sektorin e shëndetësisë; harmonizimi dhe korniza rregullative; sektori i politikave të pajisjeve farmaceutike dhe mjekësore; sektorët e politikave spitalore dhe të kujdesit parësor dhe shëndetit publik; përfshirja sociale dhe barazia gjinore, si dhe integrimi, koordinimi dhe marrëveshjet në sektorin e shëndetësisë dhe mbrojtjes sociale. Metodologjia e Vlerësimit të Riskut të Integritetit për Institucionet e Qeverisjes Qendrore është instrumenti metodologjik i përdorur nga të gjitha ministrinë.

Ministria e Drejtësisë ka siguruar që i gjithë ushtrimi i vlerësimit të riskut të kryhet nga ministrinë e linjës plotësisht në përputhje me Metodologjinë e miratuar të Vlerësimit të Riskut të Integritetit për Institucionet e Qeverisjes Qendrore.

Deri në fund të prillit 2022, të gjitha ministrinë e linjës kanë kryer plotësisht vlerësimin e riskut të integritetit dhe kanë miratuar planet e integritetit, të publikuara në faqet zyrtare të internetit:

<https://www.infrastruktura.gov.al/rregullore-5/>;

<https://shendetesia.gov.al/wp-content/uploads/2022/04/urdher-nr.-267-per-miratimin-e-planit-te-integritetit-te-MSHMS-2022-2025.pdf>;

<https://kultura.gov.al/wp-content/uploads/2022/04/Urdher-214-Miratimi-i-Planit-te-Integritetit-22-25.pdf>;

<https://turizmi.gov.al/plani-i-integritetit-te-ministrise-se-turizmit-dhe-mjedisit>

<https://arsimi.gov.al/27167-2/>;

<https://www.punetegashtme.gov.al/wp-content/uploads/2022/04/PI-MEPJ-26-04.2022.pdf>

<https://mb.gov.al/wp-content/uploads/2022/02/PLANI-I-INTEGRITETIT-I-MINISTRIS%C3%8B-S%C3%8B-BRENDSHME.pdf>

<https://www.mod.gov.al/index.php/ministria-2/baza-ligjore/5478-ndertimi-i-integritetit>

<https://www.financa.gov.al/plani-i-integritetit/>

<https://bujqesia.gov.al/wp-content/uploads/2022/04/Plani-i-Integritetit-MBZHR.pdf>

(pika e referimit 7)

Ministria e Drejtësisë ka përgatitur, shpërndarë dhe përgatitur rregullisht e-buletinet mujore. Ato janë lehtësisht të aksesueshme në të dyja gjuhët, shqipe dhe angleze, në linkun <https://drejtesia.gov.al/e-buletin/>.

E-buletinet shpërndahen gjithashtu përmes emailit në një rrjet të gjerë të OShC-ve, palëve të interesuara ndërkombëtare. **(pika e referimit 8)**

Masa prioritare 2 - Analizë gjithëpërfshirëse mbi zbatimin e planeve të integritetit në MD dhe ministrinë e linjës

Ministria e Drejtësisë përfundoi hartimin e dokumentit "Metodologjia e Monitorimit të Planit të Integritetit për institucionet e qeverisjes qendrore" dhe miratoi dokumentin me urdhër të Ministrit të Drejtësisë, nr. 553, datë 30.9.2021, si dokument kryesor për monitorimin dhe hartimin e raportit të monitorimit në zbatim të planit të integritetit. Kjo metodologji mund të gjendet dhe aksesohet lehtësisht në: <https://www.drejtesia.gov.al/wp-content/uploads/2021/10/METODOLOGJIA-E-MONITORIMIT-TE-PLANIT-TE-INTEGRITETIT.pdf>

Procesi ishte plotësisht i konsultuar në mënyrë të hapur me OSHC-të. **(pika e referimit 9)**

Ministria e Drejtësisë monitoroi zbatimin e Planit të Integritetit, i pari dokument në zbatim të Metodologjisë së përmendur më sipër në pikën e referencës 9, deri në fillim të vitit 2022.

Procesi u zhvillua nga Koordinator i Integritetit në Ministrinë e Drejtësisë. Shtojca e Planit të Veprimit të Planeve të Integritetit është përgatitur dhe dorëzuar në njësinë/drejtorinë kompetente në ministri. Aneksi dhe drafti i parë janë konsultuar në mënyrë të

	brendshme me stafin përgjegjës, gjithashtu është konsultuar dhe drafti i dytë. Raporti i monitorimit pasi është miratuar nga ministri i Drejtësisë është publikuar në faqen e ministrisë, në linkun: https://www.drejtesia.gov.al/wp-content/uploads/2022/05/Raport-Monitorimi -PI-MD 2021.pdf. Për shkak të sulmit kibernetik në e-gov, ne nuk mund të ofrojmë konsultimin online me email, por më në fund është bërë publik për të gjithë palët e interesuara përmes e-buletinit të muajit maj, në linkun: https://drejtesia.gov.al/wp-content/uploads/2022/06/AC-Newsletter-May-2022.pdf (pika e referimit 10) Ministria e Drejtësisë ka vijuar me vlerësimin e zbatimit të planeve të integritetit. Për gjashtëmujorin e parë të vitit 2022 është përgatitur një raport, një analizë vlerësuese e situatës për periudhën kohore janar-qershor 2022. Raporti tashmë është i publikuar dhe i aksesueshëm lehtësisht në linkun:: https://www.drejtesia.gov.al/wp-content/uploads/2022/10/Raport-Monitorimi -PI-MD 6M-1-2022.pdf. (pika e referimit 11) Një pjesë e veçantë e raportit të vlerësimit/raportit të monitorimit është dhënia e rekomandimeve, siç përmendet në metodologjinë e monitorimit dhe në raportet e Ministrisë së Drejtësisë. Ato janë të gjitha të publikuara dhe të aksesueshme lehtësisht në linqet: https://www.drejtesia.gov.al/wp-content/uploads/2022/05/Raport-Monitorimi -PI-MD 2021.pdf dhe https://www.drejtesia.gov.al/wp-content/uploads/2022/10/Raport-Monitorimi -PI-MD 6M-1-2022.pdf. (pika e referimit 12) Për të siguruar zbatimin e duhur të planeve të integritetit, si dhe një konsultim shumë të mirë të procesit, MD është në proces të përgatitjes së monitorimit për raportin vjetor të vitit 2022, në lidhje me afatin fundor të masës. (pika e referimit 13)
Pse është ky angazhim i rëndësishëm për vlerat e OGP-së?	Ky angazhim është i rëndësishëm për vlerat e Partneritetit të Qeverisjes së Hapur / (OGP) sepse është në përputhje me katër parimet e (OGP) të cilat janë: <i>1. Transparenca dhe Akses i Informacionit;</i> Të gjitha planet përfundimtare të integritetit të miratuara, raportet e monitorimit dhe buletinet elektronike janë publikuar dhe janë lehtësisht të aksesueshme (Pikat e referimit 6,7,8,9,11,12)

	<i>2. Përgjegjësia publike;</i> Hartimi dhe finalizimi i instrumenteve kundër korrupsionit ndjek ecurinë e angazhimit me qytetarët dhe palët e interesuara jashtë administratës publike. Proceset janë përfunduar përmes konsultimeve publike dhe janë publikuar dhe/ose janë në proces bashkëpunimi me OSHC-të. (Pikat e referimit 6,7,11,12) <i>3. Pjesëmarrja publike dhe qytetare;</i> Angazhimet e përcaktuara në këtë komponent janë bërë të mundura duke bashkëpunuar me aktorë të caktuar si OSHC-të, duke ndihmuar në promovimin e angazhimit publik dhe qytetar në disa nivele. Nismat e planifikuara në këtë plan veprimi synojnë të inkurajojnë qytetarët të përdorin mekanizma për të kontrolluar funksionimin e administratës publike drejt llogaridhënies dhe transparencës dhe të afrojnë qytetarët me përdorimin e këtyre strukturave. (Pikat e referimit 7,9, 10, 12) <i>4. Teknologjia dhe Inovacioni.</i> Publikimi në ueb-in e MD-së i dokumenteve të hartuara mundëson transparencë në kohë reale së bashku me mundësitë online për konsultim me palët e interesuara dhe reagimet e tyre mundësojnë pjesëmarrjen dhe dhënien e komenteve të një numri më të madh të qytetarëve. Për më tepër, përdorimi i një buletini elektronik do të mbështesë transparencën dhe llogaridhënien mbi zbatimin e zbatimit të integritetit. (Pikat e referimit 6, 7,8, 11,12)
Informacion shtesë	Ky angazhim është i rëndësishëm për Strategjinë Ndërsektoriale kundër Korrupsionit 2015-2023 dhe Planin e Veprimit 2020-2023. Strategjia dhe plani i veprimit veprojnë si udhërrëfyes për fusha specifike të luftës kundër korrupsionit në vend, përkatësisht Qasja A: Qasja parandaluese / objektivi specifik A8 dhe A9: <i>-A.8 Përdorimi sistematik i mekanizmit për identifikimin e fushave të korrupsionit</i> <i>-A.9 Forcimi i integritetit të nëpunësve publikë</i> Pas miratimit të raportit të vlerësimit të GRECO V, si rekomandimi ii: që i) të miratohen dhe zbatohen plane konkrete të integritetit brenda të gjitha ministrive, duke përfshirë një analizë sistematike të risqeve të lidhura me integritetin me të cilat mund të përballen ministrat dhe këshilltarët politikë gjatë ushtrimit të detyrave të tyre dhe mekanizmat e monitorimit dhe pajtueshmërisë dhe ii) që masat e

	duhura korrigjuese që synojnë posaçërisht PTEF-të të hartohen dhe zbatohen”.			
Niveli i Përfundimit	Nuk ka filluar	I kufizuar	I konsiderueshëm	I përfunduar
				x
Përshkrimi i rezultateve	Ju lutemi referojuni "Aktivitetet / Arritjet" Referojuni 'Si do të kontribuojë angazhimi në zgjidhjen e çështjes përkatëse?' Pikat e referimit 6, 7, 8, 10, 11 dhe 12 janë të përfunduara. Pika e referimit 13 është ende në proces.			
Hapat e rradhës	Pika e referimit 13 “Hartimi dhe konsultimi i raportit të monitorimit për zbatimin e PI të MD me palët e interesuara/OSHC përmes takimit informativ është ende në proces pasi afati përfundimtar është fundi i vitit 2022. Deri në atë kohë do të hartohet raporti i monitorimit.			
Aktiviteti/Arritje me një rezultat të verifikueshëm	Data e fillimit:	Data e përfundimit:	Niveli i përfundimit	
Pika e referimit 6: Vlerësimi i riskut të integritetit të agjencive në varësi të MD-së në lidhje me modelin e MD-së; Planet e integritetit të miratuara	6M1 2021	6M2 2022	Zbatuar	
Pika e referimit 7: Vlerësimi i riskut të integritetit; hartimi dhe miratimi i planeve të integritetit në institucionet qendrore (ministritë e linjës)	Jan. 2022	Dhj. 2022	Zbatuar	
Pika e referimit 8: Rritja e transparencës nga institucionet e administratës publike për PI (e-buletin)	6M1 2021	6M2 2022	Zbatuar	
Pika e referimit 10: Hartimi dhe konsultimi i raportit të monitorimit të zbatimit të PI të MD me palët e interesuara të OSHC-ve	6M2 2021	6M2 2021	Zbatuar	

Pika e referimit 11: Raporti i vlerësimit në përputhje me PI të MD-së dy herë në vit (2 raporte të brendshme/çdo 6 muaj) gjatë zbatimit të PI-së.		6M2 2021	6M2 2022	Zbatuar
Pika e referimit 12: Përgatitja e rekomandimit bazuar në procesin e vlerësimit të kryer/shtimi i transparencës së rekomandimit të dhënë		6M2 2021	6M2 2022	Zbatuar
Pika e referimit 13: Hartimi dhe konsultimi i raportit të monitorimit të zbatimit të PI të MD/ aktorëve/OSHC-ve përmes sesioneve informative.		6M2 2022	6M2 2022	Në proces
Informacioni i Pikës së Kontaktit				
Agjencia përgjegjëse zbatuese		Ministria e Drejtësisë		
Personat përgjegjës nga agjencia zbatuese		Rovena Pregja		
Titulli, Departamenti		Drejtoria e Programeve dhe Projekteve Antikorrupsionit- Ministria e Drejtësisë		
Email dhe Telefon		Rovena.Pregja@drejtesia.gov.al		
Aktorë të tjerë të përfshirë	Ministria e Drejtësisë	OSHC-të: IDM, ICC Albania, CRCA, EM-AL, Instituti CD, Partners Albania, Altri Center, NDI, AHC		
	Rovena Pregja	Struktura teknike e MD për raportet e monitorimit Koordinator i Integritetit në MD (Drejtoria e Programeve dhe Projekteve Kundër Korrupsionit)		
Informacion shtesë				